



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 3180 /DPSG
DATA 17.12.2010

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art. 45 și 97 din Legea administrației locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de 9 deputați – PD-L (P1-x. 660/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 45 și art. 97 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările*

ulterioare, în sensul acordării dreptului de inițiativă parlamentarilor aleși în colegiul uninominal corespunzător localității respective circumscripția electorală corespunzătoare județului respectiv pentru proiectele de hotărâri ale consiliului local și/sau ale consiliului județean.

Potrivit Expunerii de motive, „dacă cetățenii pot propune consiliilor locale și consiliilor județene pe a căror rază domiciliază, spre dezbatere și adoptare, proiecte de hotărâri dacă acestea sunt susținute prin semnături de cel puțin 5% din populația cu drept de vot a unității administrativ-teritoriale respective, cu atât mai mult parlamentarii în virtutea mandatului reprezentativ pe care îl au trebuie să aibă dreptul la inițiativă”.

II. Observații

1. Fundamentarea instituirii soluției legislative propuse prin apelul la instituția mandatului reprezentativ este discutabilă, întrucât, după cum s-a arătat în literatura juridică de specialitate, „... deși desemnarea parlamentarului se face de către alegătorii dintr-o circumscripție electorală, prin actul alegerii el reprezintă națiunea, potrivit teoriei mandatului reprezentativ pe care se fundamentează dreptul nostru parlamentar”. De asemenea, un alt aspect esențial învederat vizează împrejurarea că „parlamentarul nu păstrează nicio legătură juridică cu alegătorii din circumscripția electorală, nu răspunde față de aceștia și nu poate fi revocat decât de întreaga națiune” (I. I. Muraru, în “Constituția României. Comentariu pe articole”, de I. Muraru, E.S. Tănăsescu (coord.). Ed. C.H. Beck, București, 2008, p. 663 și 665.).

Dispozițiile constituționale ale art. 69 privind mandatul reprezentativ sunt dezvoltate de prevederile art. 1 din *Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și senatorilor, republicată*, conform căroră „Deputații și senatorii sunt reprezentanți aleși ai poporului român, prin care acesta își exercită suveranitatea, în condițiile prevăzute de Constituție și de legile țării”, „În exercitarea mandatului deputații și senatorii sunt în serviciul poporului”.

Este adevărat, însă, că, potrivit art. 9 din *Legea nr. 96/2006*, „Deputații și senatorii au îndatorirea de a acționa în interesul întregii națiuni și al locuitorilor din circumscripțiile electorale pe care le

reprezintă”, art. 37 și următoarele din acest act normativ configurând cadrul legal minimal vizând exercitarea mandatului în circumscripția electorală.

Astfel, conform art. 37 din *Legea nr. 96/2006*, „În activitatea din circumscripțiile electorale deputații și senatorii au drepturile și îndeplinesc obligațiile pe care le implică exercitarea legală a mandatului de parlamentar, adaptate în mod corespunzător naturii și formelor specifice ale acestei activități din teritoriu”.

2. Principala formă de realizare a mandatului de parlamentar (deputat sau senator) este reprezentată de inițiativa legislativă. Astfel, în calitatea lor de reprezentanți ai poporului, deputații și senatorii pot întocmi și propune Parlamentului, spre dezbateră, proiecte de acte normative.

În ceea ce privește problemele de interes local, din cadrul colegiului la nivelul căruia deputatul sau senatorul este ales, precizăm că acestea sunt gestionate de către autoritățile administrației publice locale (respectiv consiliile locale/județene formate din consilieri locali/județeni, ca autorități deliberative și primarii/președinții consiliilor județene, ca autorități executive), în conformitate cu *principiul autonomiei locale*, consacrat atât de *Constituție României, republicată*, cât și de prevederile *Legii nr. 215/2001*.

În considerarea celor anterior menționate, se impune a fi evidențiat faptul că deputații și senatorii, pe de o parte, și consilierii locali/județeni, pe de altă parte, constituie două categorii distincte de aleși ai cetățenilor, diferențiate, în primul rând de *principiul reprezentativității*. Astfel, deputații și senatorii formează puterea legiuitoare a țării, având viziune unitară asupra ceea ce privește problematica cetățenilor pe care-i reprezintă la nivel central, iar, de cealaltă parte, consilierii locali/județeni au inițiativă și hotărăsc în toate problemele de interes local ale colectivităților pe care le reprezintă la nivelul unității administrativ-teritoriale respective.

3. Totodată, precizăm că, potrivit art. 52 din *Legea nr. 215/2001*, la lucrările consiliului local deputații și senatorii pot asista și lua cuvântul, la invitația primarului, având, astfel, posibilitatea, să propună diferite măsuri pe care le consideră oportune pentru cetățenii din respectiva comunitate.

În scopul asigurării premiselor implicării active a parlamentarului în problemele colegiului la nivelul căruia a fost ales, ar fi putut fi avută în vedere posibilitatea modificării, eventual, a art. 52 din *Legea nr. 215/2001*, în sensul necondiționării participării parlamentarului la ședințele consiliului local de invitația adresată de către primar.

4. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Emil BOC

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**
Președintele Camerei Deputaților